

Editor

Marcelo Mocarzel (UCP / Unesa / Unilasalle-RJ)

Editora Associada

Sabrina Moehleck (UFRJ)

Comitê de Ética

Janete Maria Lins de Azevedo (UFPE)

Lúcia Maria de Assis (UFG)

Nalú Farenzena (UFRGS)

Conselho Editorial

Almerindo Janela Afonso, Universidade do Minho (UMinho), Braga, Portugal

Bernardete Angelina Gatti, Fundação Carlos Chagas (FCC), São Paulo, Brasil

Carlos Roberto Jamil Cury, Pontifícia Universidade Católica de Minas Gerais (PUC-Minas), Belo Horizonte, Brasil

Daniela da Costa Britto Pereira Lima, Universidade Federal de Goiás (UFG), Goiânia, Brasil

Fernando Reimers, Harvard University (HU), Cambridge, Estados Unidos da América

Inés Aguerro, Universidad de San Andrés (UdeSA), Buenos Aires, Argentina

João Barroso, Universidade de Lisboa (ULisboa), Lisboa, Portugal

João Ferreira de Oliveira, Universidade Federal de Goiás (UFG), Goiânia, Brasil

Juan Casassus, Universidad Academia de Humanismo Cristiano (UAHC), Santiago, Chile

Licínio C. Lima, Universidade do Minho (UMinho), Braga, Portugal

Lisete Regina Gomes Arelaro, Universidade de São Paulo (USP), São Paulo, Brasil

Luiz Fernandes Dourado, Universidade Federal de Goiás (UFG), Goiânia, Brasil

Márcia Angela da Silva Aguiar, Universidade Federal de Pernambuco (UFPE), Recife, Brasil

Maria Beatriz Luce, Universidade Federal do Rio Grande do Sul, Brasil

Sofia Lerche Vieira, Universidade Estadual do Ceará (UECE), Fortaleza, Brasil

Steven J. Klees, University of Maryland (UMD), College Park, Estados Unidos da América

Secretaria Editorial

Juliana Rodrigues de Oliveira Souza, Universidade Federal Fluminense (UFF), Niterói, Brasil

Renata Souza Araújo, Universidade Federal Fluminense (UFF), Niterói, Brasil

A Revista Brasileira de Política e Administração da Educação (**RBPAE**) é uma publicação quadrimestral da Associação Nacional de Política e Administração da Educação (ANPAE) que visa difundir estudos e experiências educacionais e promover o debate e a reflexão sobre questões teóricas e práticas de política e administração da educação, particularmente sobre temas pertinentes às políticas públicas e institucionais de educação, planejamento e avaliação educacional, gestão de sistemas de ensino, escolas, universidades e outras instituições de educação e formação cidadã. A RBPAE é publicada desde 1983, sendo distribuída aos sócios da ANPAE, a assinantes individuais e institucionais, a bibliotecas e ao público por meio de vendas avulsas.

Os artigos assinados refletem as opiniões de seus autores e não as da editoria ou do conselho editorial da RBPAE, nem da ANPAE. Os direitos de publicação e tradução do material desta edição são reservados à ANPAE. Uma vez publicado, o material pode ser reproduzido desde que citada a fonte.

Indexação

BBE – Bibliografia Brasileira de Educação (Brasília, MEC/INEP)

CLASE – Citas Latinoamericanas en Ciencias Sociales y Humanidades (México, UNAM)

DIADORIM – Diretório de Políticas Editoriais das Revistas Científicas Brasileiras

DOAJ – Directory of Open Access Journals

DRJI – Directory of Research Journals Indexing (Maharashtra, Índia)

Edubase (SBU/UNICAMP)

LATINDEX – Sistema Regional de Información en Línea para Revistas Científicas de América Latina, el Caribe, España y Portugal

Portal de Periódicos da Capes/MEC

SciELO Educ@ – Fundação Carlos Chagas-FCC, São Paulo/Brasil

Science Library Index – Meadow Springs, Mandurah State, Austrália

SUMÁRIOS.ORG – Sumários de Revistas Brasileiras

Consultores Editoriais/pareceristas ad hoc do ano

ABELARDO ARAÚJO (CEFET-MG), ADOLFO IGNÁCIO CALDERÓN (PUC/CAMPINAS), ADRIANA LOSS (UFFS), AGERCICLEITON COELHO GUERRA (UECE), ALBA VALERIA BAENSI (UFF), ALESSANDRA BERTASI DO NASCIMENTO (UFMS), ALLAN SOLANO (UERJ), ALMIR DOS SANTOS (UFFS), ALZIRA BATALHA ALCANTARA (UERJ), AMANDA BORDE DE COSTA MARQUES (UNIRIO), AMONE ALVES (UFG), ANA AMÉLIA CHAVES TEIXEIRA ADACHI (UNIVAS), ANA CAROLINA CARIUS (IFRJ/UCP), ANA CRISTINA GONÇALVES DE ABREU SOUZA (UNIFAL-MG), ANA CRISTINA PRADO DE OLIVEIRA (UNIRIO), ANA DE FATIMA PEREIRA DE ABRANCHES (FUNDAJ), ANA LUCIA CALBAISER DA SILVA (PMP-SP), ANA PAULA RIBEIRO DE SOUSA (UFMA), ANA PAULA RODRIGUES COUTINHO (FAETEC-RJ), ANDRE LUIS SANTOS BARROSO (SEEDUC-RJ), ANDRÉA BARBOSA GOUVEIA (UFPR), ANGELA MARIA GONÇALVES DE OLIVEIRA (UNIFAP), ANTONIA COSTA ANDRADE (UNIFAP), ANTÔNIO ROBERTO XAVIER (UNILAB), ARTHUR BRENO STÜRMER (IFAL), ARTHUR REZENDE DA SILVA (IFF-PÁDUA), CACILDA CAVALCANTI (UFMA), CARINA MACIEL (UFMS), CARLA BUSATO ZANDEVALI MALUF DE ARAÚJO (UFMS), CARLOS ANTÔNIO DINIZ JÚNIOR (UFRJ), CARLOS FONSECA BRANDÃO (UNESP), CARMENISIA AIRES (UnB), CAROLINE PEREIRA LEAL (RME/POA), CÁSSIO VALE DA COSTA (UFPA), CATARINA DE ALMEIDA SANTOS (UnB), CEDRICK CUNHA GOMES DA SILVA (IFRN), CHAIANE ROSA (UFG), CINTIA CHUNG MARQUES CORRÊA (UCP), CLARICE ZIENTARSKI (UFC), CLAUDIA OLIVEIRA PIMENTA (FCC), CLÁUDIA REGINA BAUKAT SILVEIRA MOREIRA (UFPR), CLÁUDIA ROBERTA DE ARAÚJO GOMES (UFRPE), CREMILDA BARRETO COUTO (FEMASS), CRISTIANE BRITO MACHADO

**REVISTA BRASILEIRA DE POLÍTICA E
ADMINISTRAÇÃO DA EDUCAÇÃO - RBPAE**<http://seer.ufrgs.br/index.php/rbpae/user><http://www.anpae.org.br/rbpae>E-mail: anpaerevista@anpae.org.br

(UFBA), CRISTIANE MACHADO (UNICAMP), CRISTINA HASHIZUME (METODISTA-SP), CYNTHIA PAES DE CARVALHO (PUC-RIO), DAIANNY COSTA (UNISINOS), DAMIAO ROCHA (UFT), DARIANNY ARAUJO DOS REIS (UFAM), DARLAN DELGADO (FATEC-MOCOÇA), DEBORA BREDER BARRETO (UCP), DEISE MANCEBO (UERJ), DEIVISON MOACIR CEZAR DE CAMPOS (ULBRA), DIANA CERDEIRA (UERJ), DIANA MANDELERT (UERJ), DILMA ANTUNES SILVA (UNIFESP), DINAIR LEAL DA HORA (UFPA), DONALDO BELLO DE SOUZA (UERJ), EDINÉIA NAVARRO CHILANTE (UNESPAR), EDUARDO AUGUSTO MOSCON OLIVEIRA (UFES), ELISABETE CAMPOS (UMESP), ELITA BETANIA DE ANDRADE MARTINS (UFJF), ELIZANDRA GARCIA DA SILVA (UFF), ELTON LUIZ NARDI (UNOESC), ERASTO FORTES MENDONÇA (UnB), ERIC FERDINANDO PASSONE (USP), ERICA REZENDE (SEDU/ES), ETIÊNNE GUÉRIOS (UFPR), EWERTHON CLAUBER DE JESUS VIEIRA (UFS), FABIANA SILVA FERNANDES (FCC), FABIO PERBONI (UFGD), FABIO ARAUJO DE SOUZA (UFRJ), FÁTIMA BAYMA DE OLIVEIRA (FGV), FERNANDO CÉSAR ALMADA SANTOS (USP), FERNANDO DEGRANDIS (COLÉGIO MARISTA), FERNANDO LIONEL QUIROGA (UEG), FERNANDO PROTETTI (IFSP), FERNANDO VILLAR MARINHO (UFRJ), FRANCIS MUSA BOAKARI (UFPI), GABRIELA PIMENTEL (UNEB), GUILHERME PEREIRA STRIBEL (UNESA), GUIOMAR DE OLIVEIRA PASSOS (UFPI), HELOIZE DA CUNHA CHARRET (UNESA), IGOR VALENTIM (UFRJ), IRAIDE MARQUES DE FREITAS BARREIRO (UNESP), ISABEL BELLO (UNIFESP), ITAMAR MENDES DA SILVA (UFES), JACIARA DE SÁ CARVALHO (UNESA), JANAINA SPECHT DA SILVA MENEZES (UNIRIO), JANETE PALAZZO (UNEB), JARDELINO MENEGAT (UNILASALLE-RJ/UCP), JEFFERSON DA ROCHA (UNIPAMPA), JESSICA SYRIO CALLEFI (UEM), JOÃO FERREIRA DE OLIVEIRA (UFG), JOÃO FILHO (UEVORA-PT), JOEL HAROLD BAADE (UNIARP), JOSÉ JASSUIPE MORAES, (UFPB), JUCILEY SILVA FREIRE (UFT), JULIAN SILVEIRA DIOGO DE AVILA FONTOURA (UNISINOS), JULIANA RODRIGUES DE OLIVEIRA SOUZA (UFF), JUSSARA CHE MARTINI (UFSC), KARINE VICHIEIT MORGAN (UERJ/UNESA), KÁTIA MARIA SILVA DE MELO (UFAL), LAELIA CARMELITA PORTELA MOREIRA (UNESA), LEONARDO BARBOSA E SILVA (UFU), LILIANE GIORDANI (UFRGS), LUCIANA ROSA MARQUES (UFPE), LUCIANO APARECIDO DE SOUZA (UFPR), LUCILIA AUGUSTO LINO (UERJ), LÚCIO JORGE HAMMES (UNIPAMA), LUISA DO AMARAL E SILVA (PUC-RIO), MAGALI DE FÁTIMA MACHADO (SEEDF), MARCELA MORAES CASTRO (UFRJ), MARCELO SIQUEIRA MAIA VINAGRE MOCARZEL (UCP/UNESA), MÁRCIA ANGELA DA SILVA AGUIAR (UFPE), MARCO WANDERCIL DA SILVA (USCS), MARCOS ANTONIO MARTINS LIMA (UFC), MARIA CELI CHAVES VASCONCELOS (UERJ), MARIA DA CONCEIÇÃO CALMON ARRUDA, (UERJ/FIOCRUZ), MARIA DE FÁTIMA BARROS PIMENTA (SME-NITERÓI), MARIA DE FÁTIMA CÔSSIO (UFPEL), MARIA DE FÁTIMA MAGALHÃES LIMA (UFF), MARIA DEUCENY DA SILVA LOPES BRAVO PINHEIRO (FDCI), MARIA DILNÉIA ESPÍNDOLA FERNANDES (UFMS), MARIADO SOCORRO SOARES (UFPI), MARIA GORETI FARIAS MACHADO (UFRGS), MARIA LUIZA SÚSSEKIND VERISSIMO (UNIRIO), MARIA NILVANE FERNANDES (UFAM), MARIA VIEIRA SILVA (UFU), MÁRIO LUIZ NEVES DE AZEVEDO (UEM), MIRIAM FÁBIA ALVES (UFG), NADIA BIGARELLA (UCDB), NAIARANIZE PINHEIRO SILVA (IFBA), NALÚ FARENZENA (UFRGS), NATALINA FRANCISCA MEZZARI LOPES (UEM), NEUSA CHAVES BATISTA (UFRGS), NEY CRISTINA MONTEIRO DE OLIVEIRA (UFPA), NILCÉLIO SACRAMENTO DE SOUSA (SME-MAIRI/BA), NONATO MIRANDA (USCS), NUNO FRAGA (UMA-PT), OMAR CABRALES SALAZAR (UMNG-COL), OSÉIAS SANTOS DE OLIVEIRA (UTPR), OTTO JOÃO PETRY (UFFS), PABLO BISPO MACHADO DOS SANTOS (UFF), PAULO ALBERTO DOS SANTOS VIEIRA (UNEMAT), PEDRO GANZELI (UNICAMP), PEDRO RIBEIRO

MUCHARREIRA (IE-ULISBOA), PIERRE ANDRÉ GARCIA PIRES (UFPR), RACHEL CAPUCHO COLACIQUE (UNIRIO), RAFAEL CONDE BARBOSA (MACKENZIE-SP), RAFAEL BASTOS COSTA DE OLIVEIRA (UERJ), RENAN ANTÔNIO DA SILVA (UNIS), RENATO AUGUSTO DOS SANTOS (INEP), RENATO FABIANO CINTRA (UFGD), RITA DE CÁSSIA PRAZERES FRANGELLA (UERJ), ROBERTA TEODORO SANTOS (UnB), RODRIGO DA SILVA PEREIRA (UFBA), RODRIGO PEREIRA DA ROCHA ROSISTOLATO (UFRJ), ROMILDO DE CASTRO ARAÚJO (UFPI), ROSANGELA FRITSCH (UNISINOS), ROSELI MARITAN DE ABOIM COSTA (SME-RJ), ROSEMARY ROGGERO (UNINOVE), RUHENA KELBER ABRÃO FERREIRA (UFT), SABRINA MOEHLECKE (UFRJ), SAMUEL JUNIO (IFRO), SANDRA CORDEIRO DE MELO (UFRJ), SANDRA MARIA ZÁKIA LIAN SOUSA (USP), SANDRO SERPA (UAC-PT), SIDERLY DO CARMO DAHLE DE ALMEIDA (UNINTER), SILMARA CÁSSIA MÊLO (UFPB), SILVANA STREML (UTPR), SIMONE SILVEIRA AMORIM (UNIT), SIMONY RAFAELI QUIRINO (UFPB), SOLANGE FERREIRA (SME-NITERÓI/RJ), TEISE DE OLIVEIRA GUARANHA GARCIA (USP), TELMA BONIFÁCIO DOS SANTOS REINALDO (UFMA), THALES FABRÍCIO DA COSTA E SILVA (USCS), THIAGO DE JESUS ESTEVES (CEFET-RJ), VAGNO EMYGIDIO MACHADO DIAS (IF-SUL DE MINAS), VALDINEI MARCOLLA (IFSC), VERA LUIZ DE SOUZA LIMA (CEFET-MG), VERA LÚCIA JACOB CHAVES (UFPA), VERÔNICA LIMA CARNEIRO MOREIRA (UFMA), VILMA SOUZA (UFU), VIRGÍNIA CECÍLIA DA ROCHA LOUZADA (UERJ), WANIA GONZALEZ (UERJ), WILSON MESQUITA DE ALMEIDA, (UFABC), ZULEIDE SIMAS DA SILVEIRA (UFF)

Serviços Editoriais

Planejamento gráfico e capa: João Marcos Guimarães Oliveira
 Editoração eletrônica: Juliana Souza e Renata Araújo
 Revisão: Marileide Meneses, Simone Garrido Esteves Cabral,
 Mirna Juliana Santos Fonseca e Aline Javarini
 Revisão de língua inglesa: Luísa de Assis Vieira
 Revisão de língua espanhola: Hellen Cristina Lopes de Carvalho

DADOS INTERNACIONAIS DE CATALOGAÇÃO-NA-PUBLICAÇÃO (CIP)

R327 Revista Brasileira de Política e Administração da Educação (RBPAE) / Associação Nacional de Política e Administração da Educação; Editor: Marcelo Siqueira Maia Vinagre Mocarzel; Editora Associada: Sabrina Moehlecke – Goiânia: ANPAE, 2022 - v.38, n.1 (jan./dez. 2022).

Quadrimestral.
 ISSN versão eletrônica 2447-4193.

A partir de 2000, v.16, n.1 foi alterado o local de publicação.
 Continuação de Revista Brasileira de Administração da Educação, v.1-12, 1983-1996, Brasília, BR-DF.
 Até 2006, periodicidade semestral.

1. Política educacional – Periódico. 2. Administração educacional. 3. Planejamento educacional. I. Associação Nacional de Política e Administração da Educação. II. MOCARZEL, Marcelo Siqueira Maia Vinagre. III. MOEHLECKE, Sabrina.

CDU – 37.014.5