

Apresentação do Dossiê

En un período de la humanidad afectado por la mayor frecuencia de eventos extremos y desastres naturales, el cambio climático y el deterioro de las condiciones medioambientales (biodiversidad, suelos, aire, aguas), aumenta la conciencia global sobre riesgos y peligros que amenazan las condiciones de vida en el planeta, en distintas escalas. Existe una urgente necesidad por acciones integradas de reducción de riesgos de desastres (RRD), protección medioambiental y adaptación que posibiliten el desarrollo sustentable.

En las últimas cuatro décadas, el sistema de las Naciones Unidas ha promovido enfoques y actividades de investigación que integren más las agendas de la RRD con la adaptación y el desarrollo sustentable¹.

En el mundo académico, la investigación más productiva ha demostrado capacidad para combinar teorías con metodologías rigurosas y la colaboración interdisciplinaria. Destacan las contribuciones de las ciencias naturales, medioambientales, la geografía y las ciencias sociales². En la ciencia política, la producción académica referida a este tema ha sido menor, en particular en América Latina. Las líneas de investigación continúan centrando su foco de atención en teorías de juego, procesos electorales, temas de agenda legislativa, poder ejecutivo, y comparaciones de casos, con poca apertura hacia el diálogo y el aprendizaje mediante la colaboración interdisciplinaria.

¿Por qué es importante el enfoque interdisciplinario en la investigación de la RRD y el desarrollo sustentable? Primero, la perspectiva del desarrollo sustentable propone alcanzar el bienestar individual, social e inclusivo, tanto en el presente como para las futuras generaciones. La experiencia de las últimas cuatro décadas sugiere que la articulación de conocimientos teóricos, aplicados, y prospectivos es más efectiva que los esfuerzos disciplinarios fragmentados para contribuir al bienestar³. Segundo,

¹ IPCC. Intergovernmental Panel on Climate Change. *Managing the Risks of Extreme Events and Disasters to Advance Climate Change Adaptation. Special Report*. Cambridge University Press, 2012.

UNDP. United Nations Development Programme. *The future we want*. 2012. <https://sustainabledevelopment.un.org/content/documents/733FutureWeWant.pdf>

UNISDR. United Nations International Strategy for Disaster Reduction. *Sendai Framework for Disaster Risk Reduction 2015–2030*. 2014.

² VALDIVIESO, Patricio; ANDERSSON, Kristen; VILLENA-ROLDÁN, Benjamin. Institutional drivers of adaptation in local government decision-making. *Climatic Change*, v. 143, p. 157–171, 2017.

³ MATSON, Pamela; CLARK, William C.; ANDERSSON, Kristen P. *Pursuing sustainability*. Princeton University Press, Princeton, 2016.

los complejos factores y procesos que afectan la RRD y la sustentabilidad tienen relación con atributos del mundo físico y de las sociedades, que en la realidad interactúan con alto grado de dinamismo⁴.

Tercero, las posibilidades y los límites del bienestar dependen de diversas formas o activos de capital y sus relaciones, por ejemplo medioambiente, recursos naturales, servicios eco-sistémicos, actividades productivas, capital social y arreglos institucionales, conocimientos. Todos esos factores explican decisiones y patrones de desarrollo.

Este dossier subraya las ventajas del enfoque interdisciplinario para la investigación de la RRD y el desarrollo sustentable, al incluir estudios que abordan conceptos transversales a la ciencia política, tales como capital social y gobernanza, instituciones y análisis institucional, integrando en la discusión las perspectivas de la antropología, la sociología, la economía política regional, la historia, y la ciencia política.

El estudio antropológico de Carolina Fuentes titulado “El cambio climático desde el capital social de mujeres indígena mapuche” documenta por medio del trabajo de campo (observación etnogáfica, aplicación de entrevistas) y fuentes documentales la relevancia del capital social *bonding* en la comuna de Nueva Imperial, Región IX de la Araucanía, Chile, en un contexto territorial caracterizado por condiciones medioambientales adversas, fragilidades socioeconómicas, y pocos vínculos entre la sociedad y las instituciones locales. El capital social *bonding* basado en la identidad étnica, conocimientos ancestrales, redes familiares y sociales de apoyo, es un recurso clave que aporta a la resiliencia y la capacidad de la mujer Mapuche para adaptarse al cambio climático.

En su estudio con perspectiva sociológica titulado “Adaptación al cambio climático: un análisis desde la gobernanza y el capital social al caso de la comuna de Frutillar-Chile”, la autora Karla Romero documenta la experiencia de adaptación al cambio climático en la comuna de Frutillar, ubicada en la X Región de los Lagos en Chile. Mediante un diseño de investigación que combina fuentes primarias, entrevistas semi-estructuradas, y observaciones de campo, la autora documenta distintos factores que obstruyen los efectos positivos que podrían tener tanto el capital social *bridging* como la gobernanza en el proceso de adaptación al cambio climático. Esas debilidades ayudan a explicar la brecha existente entre los enfoques actuales de

⁴ OSTROM, Elinor. *Governing the Commons: the evolution of institutions for collective action*. Cambridge University Press, 1990.

OSTROM, Elinor. *Understanding Institutional Diversity*. Princeton University Press, 2005.

políticas territoriales y las estrategias y acciones municipales de Frutillar para hacer frente al cambio climático, las que se limitan principalmente a acciones reactivas y medidas de mitigación.

El estudio con enfoque de economía política regional de Jorge Yaitul, titulado “Desarrollo sustentable y evolución de la salmonicultura chilena. Análisis desde una óptica normativa-institucional”, informa sobre un proceso de transición de la producción industrial del salmón en las regiones chilenas de Aysen y Los Lagos hacia una industria sustentable. Con evidencias documentadas, el estudio describe que los cambios y estímulos del contexto biofísico, el virus ISA, las políticas públicas y nuevos arreglos institucionales (regulaciones) explican esa transición. El estudio demuestra que las actividades industriales que utilizan recursos naturales de forma intensiva pueden aportar al desarrollo sustentable, dependiendo del marco institucional. Este caso aporta evidencias de interés para entender mejor las relaciones e interacciones entre factores institucionales operando en distintas escalas y decisiones que tienen efectos en el desarrollo sustentable⁵.

El estudio histórico y social de los autores Willian D’Agostini Ayres y Celene Tonella, titulado “Conferências Nacionais do Meio Ambiente e Desenvolvimento Sustentável: participação e efetividade”, está referido a las conferencias nacionales de medioambiente (Conferências Nacionais do Meio Ambiente) en Brasil (años 2003, 2005, 2008 y 2013). El estudio propone que esas conferencias fueron altamente productivas al integrar la participación social, demostrando ser un método de política pública eficaz para el diálogo entre sociedad y Estado, que se ajusta a la complejidad y diversidad de temas relacionados con el desarrollo sustentable. Estas experiencias suman evidencias sobre la importancia del capital social *linking* (relaciones entre capital *bonding* y *bridging* con jerarquías más altas de poder, recursos sociales movilizados que se combinan con contextos institucionales) para la calidad de los resultados de las políticas públicas y el desarrollo sustentable⁶.

Finalmente, el estudio politológico de Patricio Valdivieso, titulado “Reducción de riesgos de desastres y desarrollo sustentable en la escala municipal: relaciones entre

⁵ OSTROM, Elinor. *Governing the Commons: the evolution of institutions for collective action*. Cambridge University Press, 1990.

OSTROM, Elinor. *Understanding Institutional Diversity*. Princeton University Press, 2005.

MATSON, Pamela; CLARK, William C.; Andersson, Kristen P. *Pursuing sustainability*. Princeton University Press, 2016.

⁶ VALDIVIESO, Patricio; ANDERSSON, Kristen P. Local politics of environmental disaster risk management: Institutional analysis and lessons from Chile. *Journal of Environment & Development*, v. 26, n. 1, 51–81, 2017.

factores institucionales, decisiones y resultados”, aplica el análisis institucional para comparar experiencias de municipalidades chilenas y explicar el papel que tienen los factores y procesos institucionales en la RRDF y el desarrollo sustentable en decisiones de los gobiernos locales sobre infraestructuras críticas y mantención de infraestructuras. Con el apoyo de literatura especializada, una conceptualización propia, y un diseño de investigación que incluye el análisis comparado de cuatro municipalidades o casos de estudio, el artículo documenta efectos de los arreglos institucionales en decisiones de los gobiernos locales sobre presupuestos para la prevención y las inversiones en infraestructuras críticas. Los resultados del análisis sugieren que los factores institucionales se combinan, no operan de forma aislada ni con efectos lineales. Por lo tanto es necesario transitar hacia una perspectiva multi-sistémica sobre la configuración de condiciones institucionales que modelan las decisiones para apoyar los esfuerzos de las municipalidades y los gobiernos locales en la reducción de riesgos de desastres, y en un sentido más amplio en el desarrollo sustentable.

Este número de la Revista Debates se completa con tres artículos de temas libres. En “O Senado frente es propostas da Câmara dos Deputados no bicameralismo” brasileiro, Bruno de Castro Rubiatti presenta el rol de revisión del Senado brasileño con relación a los proyectos que vienen de la Cámara baja. En “Regionalismo e desenvolvimento na América do Sul”, Leonardo Granato y Ian Rebouças Batista proponen el debate de cómo las visiones de desarrollo en la periferia han impactado las experiencias de integración entre países de la América del Sur. Y por fin Ana Julia Bonzanini Bernardi y Jennifer Azambuja de Moraes proponen la evaluación del rol de un programa social del Estado de Rio Grande del Sur en la formación de capital del estado sureño de Brasil con su texto “Políticas Públicas e Capital Social: Uma avaliação do RS Mais Igual”.

Esperamos que estas contribuciones de distintas partes del continente, que identifican la vocación latinoamericanista de esta revista, sean del interés de nuestro lectores.

Os organizadores:

Patrício Valdivieso

(Universidad de Los Lagos/ Chile)

Rodrigo González

(Universidade Federal do Rio Grande do Sul/ Brasil)