

ISSN ELETRÔNICO: 1982-5269
ISSN IMPRESSO (ATÉ 2018): 2236-479X



REVISTA DE CIÊNCIA POLÍTICA

<https://seer.ufrgs.br/debates>
revistadebates@ufrgs.br

REVISTA DEBATES

ISSN 1982-5229

Revista editada pelo Núcleo de Pesquisa Sobre a América Latina (NUPESAL) em parceria com o Programa de Pós-Graduação em Ciência Política da UFRGS, como objetivo de constituir um espaço de debate e confronto sobre questões contemporâneas no âmbito das Ciências Humanas / Ciência Política, abordadas sob uma multiplicidade de perspectivas.

Ano 18, n1, jan/abr 2024, Porto Alegre, NUPESAL/UFRGS.

Universidade Federal do Rio Grande do Sul

Reitor: Carlos André Bulhões Mendes

Vice-Reitora: Patrícia Helena Lucas Pranke

Instituto de Filosofia e Ciências Humanas

Diretor: Hélio Ricardo do Couto Alves

Vice-Diretor: Alex Niche Teixeira

Programa de Pós-Graduação em Ciência Política

Coordenador: Rodrigo Stumpf González

Coordenadora-Substituta: Silvana Karuse

NUPESAL

Coordenador: Marcello Baquero

Editor

Rodrigo Stumpf González, UFRGS

Editor Emérito

Marcello Baquero, UFRGS, Brasil

Editores Assistentes

Jennifer Azambuja de Moraes, UFRGS, Brasil

Comissão Editorial Executiva

Rodrigo Stumpf González, UFRGS

Marcello Baquero, UFRGS, Brasil

Henrique Carlos de Oliveira de Castro, UFRGS

Conselho Editorial

Aaron Schneider, University of Denver, Estados Unidos da América

Adriana Chiroleu, Universidad Nacional de Rosario, Argentina.

Adriano Codato, UFPR, Brasil

Alfredo Ramos Jiménez, Universidad de Los Andes, Venezuela

Arnold Salas, Université de Montréal, Canadá

Grécia

Benjamin Goldfrank, Seton Hall University, Estados Unidos da América

Carlos Mello Moyano, IMUR, Uruguai

Eduardo Vizer, Universidad de Buenos Aires

Gabriel Eduardo Vitullo, UFRN, Brasil

José Álvaro Moisés, USP, Brasil

Julian Borba, UFSC, Brasil

Luca Andriani, Birkbeck University of London

Manuel Alcántara, Universidad de Salamanca, Espanha

Maria Tereza Sirvent, Universidade de Buenos Aires, Argentina

Mario Fuks, Universidade Federal de Minas Gerais, Brasil

Miguel Angel López Varas, Universidad de Chile, Chile

Patrício Valdivieso, Universidad de los Lagos, Chile

Rafael Antônio Duarte Villa, USP, Brasil

Rosana Katia Nazzari, UNIOESTE, Brasil

Vicente Palermo, Universidad de Buenos Aires, Argentina

Revista eletrônica, de acesso aberto, disponível em: www.seer.ufrgs.br/debates e em suas bases indexadoras.

NUPESAL | PPG Ciência Política | UFRGS

E-mail: revistadebates@ufrgs.br

Publicação quadrimestral / Triannual publication

© 2024, NUPESAL/UFRGS

Versão digital disponível em:

SEER UFRGS: <http://www.seer.ufrgs.br/debates>

Portal de Periódicos da UFRGS: <http://www.periodicos.ufrgs.br/>

Indexadores:

Latindex

Sumarios de Revistas Brasileiras

DOAJ - Directory of Open Access Journals

Worldwide Political Science Abstracts

Google Academic

Diadorim

LatinRev

Oasisbr

LA Referencia

RCAAP

Apoio:



DEBATES de NUPESAL | UFRGS está licenciada com uma Licença Creative Commons - Atribuição 4.0 Internacional.

Baseado no trabalho disponível em www.seer.ufrgs.br/debates.

Podem estar disponíveis autorizações adicionais às concedidas no âmbito desta licença em

www.seer.ufrgs.br/debates.

2024, NUPESAL | UFRGS

SUMÁRIO

APRESENTAÇÃO

7

DOSSIÊ

Desafios para os ODS até 2030: uma análise a partir da política de assistência social para a população em situação de rua da cidade de São Paulo

SDG challenges by 2030: an analysis based on the social assistance policy for the homeless population in the city of São Paulo

Diego Borges Cordeiro

12

La nueva gobernanza para las nuevas democracias o gobernanza democrática: el desarrollo regional integral y la cuarta hélice como elementos claves

The new governance for new democracies or democratic governance: integral regional development and the fourth helix as key elements

Manuel-Ángel Rodríguez-Edeza & Alma Mayrén Martínez Pérez

33

Jóvenes en conflicto con la ley. Un reto para la democracia y la gobernanza en México

Young people in conflict with the law. A challenge for democracy and governance in Mexico

Felipe Palacios Lozano & Citlalli Alicia Murillo Martínez

54

Habitabilidad y calidad de vida en las 32 entidades de México

Habitability and quality of life in the 32 entities of Mexico

María de los Angeles Romero-Espinoza & Yajayra Consuelo Preciado Gómez

71

ARTIGOS LIVRES

Quando um partido sai de cena: o caso do PSDB

When a party leaves the scene: the case of PSDB

Marcus Corrêa Rodrigues & Maria do Socorro Sousa Braga

94

De volta ao lulismo: avaliação pessoal e classes sociais

Back to lulismo: personal approval and social classes

Gustavo César M. Ribeiro

111

Políticas de memória e governos de direita no Cone Sul: um panorama sobre os governos Macri, Piñera, Bolsonaro e Lacalle Pou

Politics of memory and right-wing governments in the Southern Cone: an overview of the Macri, Piñera, Bolsonaro and Lacalle Pou governments

Agustina Martiarena, Filipe Botelho Soares Dutra Fernandes, Rafael Alexandre
Silveira & Carlos Artur Gallo

131

O desenvolvimento do conceito de pessoa com deficiência no Brasil

The development of the concept of person with disabilities in Brazil

Hemerson Luiz Pase, Márcia Leite Borges, Everton Rodrigo dos Santos & Ana Paula
Dupuy Patella

154

APRESENTAÇÃO

**POLÍTICAS PÚBLICAS,
GOVERNANÇA E
VALORES NO ÂMBITO
DOS OBJETIVOS DE
DESENVOLVIMENTO
SUSTENTÁVEL DA
AGENDA 2030**

Organizadores:

José Daniel Sousa Oliva

Universidad Veracruzana

Darío Fabián González Hernández

Universidad Veracruzana

Danú Fabre Platas

Universidad Veracruzana

Henrique Carlos de Oliveira de Castro

Universidade Federal do Rio Grande do Sul

El objetivo de este dossier es profundizar en el entendimiento del uso de los valores, creencias y actitudes de la sociedad para la formulación de políticas públicas a través de esquemas de gobernanza en el contexto de los Objetivos de Desarrollo Sostenible (ODS) planteados en la Agenda 2030. Lo anterior implica conocer en qué medida el análisis del sistema de creencias puede ayudar a identificar el “valor público” que legitime la toma de decisiones entre las diferentes redes de actores que intervienen en los diversos problemas públicos.

La Agenda 2030 para el Desarrollo Sostenible supone un nuevo paradigma para las políticas públicas, el cual se caracteriza por una planificación desde lo local, con miras de largo plazo y con un enfoque de derechos humanos y sostenibilidad de los recursos naturales. La principal lección que dejó el modelo predecesor, los Objetivos del Milenio (2000-2015), fue que los problemas públicos deben identificarse desde lo local y con la participación de todos los involucrados, contrario a la mirada global. Sin embargo, recargar las expectativas en los gobiernos locales ha generado nuevos desafíos que, como lo ha señalado la ONU, pondrían en riesgo el cumplimiento con las metas y los 17 objetivos globales de este modelo de desarrollo.

La implementación de la Agenda 2030 debe nutrirse de los paradigmas anteriores: la Nueva Gestión Pública (NGP) y la Gobernanza. Esto implica, por un lado, dotar a funcionarios públicos de los gobiernos locales de una serie de competencias técnicas y analíticas para la planificación, elaboración de diagnósticos (PNUD, 2024), la identificación de valor público (BOJANG, 2021; MOORE, 1997), la evaluación de las políticas públicas (MENELEY, 2020) y la innovación institucional (MOORE y HARTLEY, 2010). Por otro, que la toma de decisiones y la implementación de acciones deben establecerse con el consenso y la participación de un conjunto de actores en el nivel local, los cuales son interdependientes y deben ser guiados y coordinados por los propios gobiernos locales. Y en el mismo sentido, las políticas públicas deben ser un reflejo de la cultura política, es decir, que los resultados y la forma de entregar éstos deben ser congruentes con los valores, creencias y actitudes de la ciudadanía en relación con la política y al sistema político.

De acuerdo con la literatura más reciente sobre políticas públicas y Agenda 2030 (SADIQ et al., 2023; MASUDA et al., 2022; OOSTERHOF, 2018; PALERMO et al., 2020; STEPHENSON, 2017), uno de los principales requisitos para alcanzar los Objetivos de Desarrollo Sostenible (ODS) de la Agenda 2030 es generar políticas públicas bajo un modelo de gobernanza local, esto es, una interacción de las redes de actores con los gobiernos para la solución de las problemáticas sociales.

Como señalan Masuda et al. (2022), además de “localizar” los problemas públicos, es decir, identificar problemas desde el nivel local como recomienda el PNUD, es necesario una alianza de multi-stakeholders. Para Gustafsson y Mignon (2020) y Palermo et al. (2020), los gobiernos locales son reconocidos por estar en una importante posición para implementar una estrategia de intermediación para la localización de una agenda global.

En ese sentido, lo esperado es que los gobiernos locales lideren el proceso para alcanzar los ODS mediante la identificación de necesidades locales, recursos, el

desarrollo de alianzas con las partes interesadas y la implementación de políticas y proyectos apropiados (MASUDA et al., 2022). Sin embargo, el informe del Programa de la Naciones Unidas sobre el Desarrollo Humano Municipal (PNUD, 2022) evidencia que los gobiernos locales tienen un déficit en sus capacidades intrínsecas y contextuales para sacar adelante esta tarea, y que, por tanto, en la medida que los funcionarios locales aumenten sus capacidades, los países tendrán mayores posibilidades de impactar en los ODS de la Agenda 2030.

Otro de los desafíos es que si bien el Índice de Desarrollo Humano (IDH) ha mejorado en América Latina y el Caribe en la última medición de las Naciones Unidas (2024), aún no recupera los niveles pre-pandemia COVID-19. Adicionalmente, el progreso en el desarrollo humano ha sido desigual, lento e incompleto. El informe concluye que la creciente desigualdad, la pérdida de confianza en las instituciones y la alta polarización política en la región disminuye la capacidad de los actores para emprender una gobernanza que permita alcanzar los objetivos globales. Es decir, algunos cambios en la cultura política, como la insatisfacción por la democracia y la creciente preferencia por gobiernos militares o el incremento de otros valores autoritarios, como lo reflejan las encuestas de World Values Survey, Latinobarómetro, serían obstáculos para el desarrollo.

En ese sentido, el contenido del dossier retoma algunos problemas públicos de América Latina en el nivel local y se analizan desde una perspectiva de derechos humanos y sostenibilidad, reflexionando, desde diversas disciplinas y metodologías, cómo contribuir desde lo local a una agenda internacional más general. El dossier inicia con el artículo “Desafios para os ODS até 2030: uma análise a partir da política de assistência social para a população em situação de rua da cidade de São Paulo”, del autor Diego Borges Cordeiro, que aborda uno de los problemas públicos locales que tiene Brasil con relación a la pobreza y la desigualdad: el alarmante incremento de personas en situación de calle, planteando que, al atender esta problemática desde lo local, se contribuiría directamente al cumplimiento de los objetivos de desarrollo sostenible “1. fin de la pobreza”, “2. hambre cero”, “10. reducción de las desigualdades” y “11. ciudades y comunidades sostenibles”, pero a la vez indirectamente con “3. salud y bienestar” y “4. educación de calidad”.

El segundo artículo, “La nueva gobernanza para las nuevas democracias o gobernanza democrática: el desarrollo regional integral y la cuarta hélice como elementos claves”, de Manuel Ángel Rodríguez Edeza y Alma Mayrén Martínez, también en la línea de pensamiento respecto a que los problemas deben identificarse de forma local y, a partir de ahí, contribuir con la agenda global, propone una nueva forma de gestionar en gobernanza poniendo énfasis en la interacción del Estado, la sociedad, la economía y la academia, mediante un desarrollo regional basado en capacidades locales.

El artículo “Jóvenes en conflicto con la ley. Un reto para la democracia y la gobernanza en México”, de los autores Felipe Lozano y Citlalli Alicia Murillo Martínez, abordan las problemáticas de violencia y juventud a partir del objetivo de desarrollo sostenible 16 “paz, justicia e instituciones sólidas” de la Agenda 2030. Los autores discuten lo anterior desde un marco conceptual de democracia y gobernabilidad.

Para finalizar la sección de dossier, en “Habitabilidad y calidad de vida en las 32 entidades de México”, de María de los Ángeles Romero-Espinoza y Yajayra Consuelo Preciado Gómez, se analizan las condiciones de habitabilidad y calidad de vida de la población de las 32 entidades federativas de México, con el propósito de explicar la importancia de la entrega de servicios básicos y su relación con la satisfacción de vida. Esta contribución permite reflexionar las amplias posibilidades que tienen los gobiernos locales de contribuir con gran parte de los objetivos de desarrollo sostenible apenas cumpliendo eficazmente con sus atribuciones de entrega de servicios. La investigación es de corte transversal, con un enfoque cuantitativo y un diseño descriptivo-correlacional a partir de información obtenida de INEGI.

En la sección de artículos libres, Marcus Correa Rodrigues y Maria do Socorro Sousa Braga presentan “Quando um partido sai de cena: o caso do PSDB”, en el cual identifican los eventos críticos que explican tanto el ascenso como el declive del Partido de la Socialdemocracia Brasileña (PSDB), mediante una metodología mixta, cualitativa y cuantitativa.

Por su parte, Gustavo César de Macêdo Ribeiro, en su artículo “De volta ao lulismo: avaliação pessoal e classes sociais”, analiza las variaciones del apoyo al lulismo a través de tres categorías, las clases medias, la clase trabajadora y el subproletariado. Mediante una metodología cuantitativa, el autor demuestra que existe una correlación importante entre clase social y el apoyo a este liderazgo político, siendo el subproletariado la categoría que presenta mayores tasas de respaldo a Luís Inácio Lula da Silva.

En el artículo “Políticas de memória e governos de direita no cone sul: um panorama sobre os governos de Macri, Piñera, Bolsonaro e Lacalle Pou”, Agustina Valeria Martiarena Pazos, Filipe Botelho Soares Dutra Fernandes, Rafael Alexandre Silveira y Carlos Artur Gallo demuestran cómo las políticas públicas y la implementación de medidas de reparación para las víctimas y sus familiares que sufrieron violaciones de derechos humanos durante las dictaduras se han visto restringidas en la medida que son electos gobiernos de derecha o de extrema derecha.

El trabajo “O desenvolvimento do conceito de pessoa com deficiência no Brasil”, de los autores Hemerson Luiz Pase, Marcia Borges, y Ana Paula Patella, reflexiona sobre el concepto de “persona con discapacidad” en la construcción de ciudadanía en Brasil desde una perspectiva de la cultura política.

Referencias

BOJANG, Malang B. S. Appraising public value in the public sector: reevaluation of the strategic triangle. *SEISENSE Journal of Management*, v. 4, n. 2, 2021. DOI: <https://doi.org/10.33215/sjom.v4i2.551>

GUSTAFSSON, Sara; MIGNON, Ingrid. Municipalities as intermediaries for the design and local implementation of climate visions. *European Planning Studies*, v. 28, n. 6, p. 1161-1182, 2020. DOI: <https://doi.org/10.1080/09654313.2019.1612327>

MASUDA, Hiromi et al. Exploring the role of local governments as intermediaries to facilitate partnerships for the Sustainable Development Goals. *Sustainable Cities and Society*, v. 82, 2022. DOI: <https://doi.org/10.1016/j.scs.2022.103883>

MENELEY, Sergio Ismael Vázquez. Capacidades en evaluación en los gobiernos locales para la implementación de Agenda 2030: tres experiencias de medición en México. *Cuadernos del CLAEH*, v. 39, n. 112, p. 47-63, 2020. DOI <https://doi.org/10.29192/claeh.39.2.3>

MOORE, Mark H. *Creating public value: strategic management in government*. Harvard University Press, 1997.

MOORE, Mark; HARTLEY, Jean. Innovations in governance. In: OSBORNE, Stephen (Org.). *The new public governance?* Routledge, 2010. p. 68-87.

OOSTERHOF, Pytrik Dieuwke. Localizing the Sustainable Development Goals to accelerate implementation of the 2030 Agenda for Sustainable Development: the current state of Sustainable Development Goal localization in Asia and the Pacific. *The Governance Brief*, n. 33, 2018. DOI: <https://dx.doi.org/10.22617/BRF189612>

PALERMO, Valentina et al. Assessment of climate change mitigation policies in 315 cities in the Covenant of Mayors initiative. *Sustainable Cities and Society*, v. 60, 2020. DOI: <https://doi.org/10.1016/j.scs.2020.102258>

PROGRAMA DE LAS NACIONES UNIDAS PARA EL DESARROLLO (PNUD). Informe sobre desarrollo humano 2023/2024. Romper el bloqueo. UNDP, 2024. Disponible en: <https://hdr.undp.org/content/human-development-report-2023-24>. Acceso: 02 mayo 2024.

PROGRAMA DE LAS NACIONES UNIDAS PARA EL DESARROLLO (PNUD). Informe de desarrollo humano municipal 2010 – 2020. Una década de transformaciones locales en México. UNDP, 2022. Disponible en: <https://www.undp.org/es/mexico/publicaciones/informe-de-desarrollo-humano-municipal-2010-2020-una-decada-de-transformaciones-locales-en-mexico-0>. Acceso: 02 mayo 2024.

SADIQ, Muhammad et al. The role of environmental social and governance in achieving sustainable development goals: evidence from ASEAN countries. *Economic Research*, v. 36, n. 1, p. 170-190, 2023. DOI: <https://doi.org/10.1080/1331677X.2022.2072357>

STEPHENSON, Paul. Twenty years of multi-level governance: 'Where does it come from? What is it? Where is it going?'. In: ZAHARIADIS, Nikolaos. *Frameworks of the European Union's policy process*. Routledge, 2017. p. 11-31.