

EL FORO DE COOPERACIÓN DE AMÉRICA LATINA Y ASIA DEL ESTE (FOCALAE) COMO EXPERIENCIA DE COOPERACIÓN SUR-SUR BIRREGIONAL

The Forum for East Asia-Latin America Cooperation (FEALAC) as bi-regional South-South Cooperation experience

Leonardo Funes¹

Introducción

Las regiones de América Latina y Asia del Este están conformadas por países que comparten un pasado y un presente común, la mayoría de estos están en vías de desarrollo y por tanto necesitan de relacionarse entre sí, tanto a nivel económico, político y social para mitigar los efectos de la globalización y la creciente interdependencia internacional. Asimismo, el avance de las tecnologías de la comunicación y la información permite achicar la brecha geográfica y cultural entre ambas regiones, favoreciendo al conocimiento y reconocimiento mutuo, alentando la cooperación entre ambas regiones.

Siguiendo los principios básicos de la cooperación sur-sur de horizontalidad, consenso y equidad; retomando algunos conceptos del movimiento de países no alineados; y como parte del nuevo relacionamiento entre regiones que se entiende como interregionalismo es que nace a fines de la década de 1990 el Foro de Cooperación de América Latina y Asia del Este (en adelante FOCALAE) en pos de alentar el

¹ Licenciado en Relaciones Internacionales de la Universidad Nacional de Rosario. Adscripto a la Cátedra de Historia de las Relaciones Internacionales Contemporáneas de la Facultad de Ciencia Política y Relaciones Internacionales de la misma universidad. Miembro del Foro Académico del Observatorio Asia-Pacífico de ALADI, CAF Y CEPAL. E-mail: l_m_f78@hotmail.com.

entendimiento, favorecer el dialogo político y económico y la cooperación en diversas áreas entre ambas regiones.

Es objetivo del presente trabajo destacar la presencia del FOCALAE, resaltar su importancia presente y futura, y ubicarlo como un lugar de encuentro entre los países del Este Asiático y América Latina. Para ello se analizará el contexto global en la conformación del Foro, su estructura organizativa, el fruto de las sucesivas reuniones y el resultado de los grupos de trabajo a través de los proyectos de cooperación presentados a tal efecto.

El contexto global y regional en la génesis del FOCALAE

El fin de la Guerra Fría y el surgimiento de la multipolaridad, cambió el eje del relacionamiento de Latinoamérica con los países asiáticos. Antes bien las relaciones pasaban por el estrechar lazos con países que conformaban la órbita de los Estados Unidos, a saber Japón, Corea del Sur y Taiwán. El surgimiento de la República Popular China como un interlocutor válido en la multipolaridad, y el notable crecimiento económico que experimentó en la últimas tres décadas, hizo que los países latinoamericanos desplacen a sus “socios” tradicionales en el Este Asiático y buscasen un mayor acercamiento a China.

También el crecimiento económico del resto de los países asiáticos, siguiendo al modelo de desarrollo de Japón que en la década de 1970 y 1980 se conoció como el modelo del “vuelo de pájaros”, hizo que se vislumbraran otras economías importantes en la zona. En un principio los NICs (Newly Industrialized Countries) o “Tigres Asiáticos de primera generación”², posteriormente los de segunda generación³, conformaron lo que se conoció como el “milagro asiático” que fuera evidente hasta la crisis en la región en 1997.

Según lo previamente expuesto, el Este Asiático se convirtió en una región de interés y un modelo a seguir para los países latinoamericanos. Las crisis económicas del Sudeste Asiático de 1997, y las posteriores de Brasil en 1999 y de Argentina en 2001,

² Corea del Sur, Taiwán, Singapur y Hong Kong.

³ Malasia, Tailandia, Filipinas, Brunei e Indonesia.

fueron eventos que sin lugar a dudas generaron desconfianza, más no minaron los esfuerzos por superar las barreras culturales y geográficas que separan a éstos países.

Considérense la existencia de dos hitos históricos que confluyen e influyen en la formación del FOCALAE. Ellos son: la conformación del APEC; y el inicio de las conversaciones de la ASEAN con la Unión Europea, lo que se conoce como ASEM (sigla en inglés para Reunión ASEAN-UE).

A principios del año 1989 en una visita del entonces Primer Ministro de Australia a Corea del Sur, nace la idea de un foro de cooperación que integre a los países de la cuenca del Pacífico. Es así que a fines de ese mismo año 12 economías⁴ asiáticas, de Oceanía y americanas con costas sobre el Océano Pacífico conforman el Foro de Cooperación Económica de Asia Pacífico, conocido por su sigla en inglés APEC. Con ello surge la primera vinculación económica transpacífica, que desde 1989 hasta 1992 se llevó a cabo en reuniones informales a nivel ministerial, y que desde 1993 a propuesta del Presidente Clinton de Estados Unidos, se establecieron las reuniones anuales con los líderes de los países conformantes.

La conformación de este foro de cooperación destinado exclusivamente a los países con costas sobre el Océano Pacífico, despertó el interés de los países latinoamericanos en los del Este Asiático. Es así que en la década de 1990, tres países latinoamericanos entran en el APEC, a saber, México en 1993, Chile en 1994 y Perú en 1998. Esta “exclusividad” geográfica del APEC fue determinante para que el resto de los países latinoamericanos, aquellos que no forman parte de la Cuenca del Pacífico, buscaran otros tipos de relacionamiento con los países asiáticos.

Claros ejemplos son el de Argentina y el MERCOSUR, que tuvieron a mediados de la década de 1990 acercamientos con países asiáticos. Argentina en 1996 y 1997 se propuso como “miembro observador” del APEC, e inició con el Presidente Menem y su Ministro de Economía Roque Fernández, conversaciones con el Primer Ministro de Australia para que sea aceptada en esa calidad de miembro. Como el factor geográfico fue y es determinante, la diplomacia argentina de entonces se interesó por establecer

⁴ Australia, Brunei Darussalam, Canadá, Indonesia, Japón, Corea del Sur, Malasia, Nueva Zelanda, Filipinas, Singapur, Tailandia y Estados Unidos son los miembros fundadores de APEC.

relaciones con una asociación del Este Asiático (ASEAN) para que sea plataforma de entrada el resto del continente. (Bologna, 1998; 17)

En cuanto al MERCOSUR, también a causa de no pertenecer a la Cuenca del Pacífico, inició con la ASEAN un diálogo en 1997 que no ha tenido avances significativos por falta de compromiso de ambas partes. (Olivet, 2005; 7)

El mecanismo de consulta y cooperación asiático-europeo, lo que se conoce por su sigla en inglés ASEM, es el otro hito histórico que precedió a la conformación del FOCALAE.

En julio de 1994 la Comisión Europea publica el documento “Hacia una nueva estrategia para Asia” donde se reconocía la necesidad de modernizar la relación de Europa con Asia, acentuando la importancia de esta relación y reflejando su significancia económica, política y cultural. Es así que en noviembre de 1994 Singapur y Francia proponen reuniones periódicas entre Asia y Europa, las cuales comienzan en 1996 bajo el nombre de Diálogo ASEM.

El diálogo de la ASEM aborda temas políticos, económicos y culturales, con el objetivo de fortalecer las relaciones entre las dos regiones, con un espíritu de respeto mutuo y asociación igualitaria, entre los 27 países de la Unión Europea, otros 2 países del viejo continente, 20 países asiáticos y la Secretaria de la ASEAN. (ASEM Information Board)

El diálogo de la ASEM es un canal informal que se desarrolla a través de diversos foros como el de Negocios, el de Parlamentarios, el de los Pueblos y el Centro de Eco-innovación. (ASEM Information Board)

El caso de la ASEM es lo que Olivet reconoce como relaciones transregionales que se dan en la Tríada de poder mundial, que la autora ubica geográficamente en Estados Unidos, Europa y China. (Olivet, 2005; 7)

Manfred Wilhelmy reconoce que el surgimiento de la ASEM tiene que ver con la conformación del FOCALAE, aún cuando la primera se conforma con relaciones entre países desarrollados que tienen en común el pasado de relación metrópoli-colonia, y que para los países asiáticos los europeos son interlocutores centrales, no así los latinoamericanos. (Wilhelmy, 2007; 5-6)

Sin embargo el mismo autor reconoce que la ASEM y el FOCALAE comparten características como el énfasis en la informalidad de las reuniones, la multidimensionalidad, el principio de la asociación entre “iguales” y la ausencia de una Secretaría central, aún cuando la existencia de la Fundación Asia-Europa dentro de la ASEM que concentra temas culturales y de la sociedad civil, no encuentra su correlato en el FOCALAE. (Wilhelmy, 2007; 6) Este tema de la baja institucionalización lo desarrollaremos más adelante.

Ahora bien el FOCALAE nace en 1998 por recomendación de los entonces Primer Ministro de Singapur, Goh Chok Tong, y Presidente de la República de Chile, Eduardo Frei Tagle. En los primeros años se conoció como Foro de Asia del Este y América Latina, siendo en 1999 cuando Malasia propone cambiar su nombre a Foro de cooperación. En septiembre de ese mismo año se lleva a cabo la primera reunión de foro, en la que se discute la creación de unos principios, propósitos e ideas para estrechar las relaciones entre los países de ambas regiones.

En el año 2000 se realiza una segunda reunión donde se intercambian los puntos de vista sobre la globalización, las relaciones entre ambas regiones y los campos en los que se puede estrechar la cooperación. Se acuerda entonces la realización de la primera reunión de Ministros de Relaciones Exteriores para el año 2001.

En los últimos días de marzo de 2001 en Santiago de Chile se lleva a cabo esa primera reunión, donde el foro adopta su nuevo nombre, FOCALAE y se firma el Documento Marco del foro. Dicho documento establece que el foro tiene como propósito “promover el entendimiento mutuo, el diálogo político y económico, y la cooperación en todas las áreas, de manera de alcanzar relaciones más fructíferas, efectivas y una estrecha cooperación entre las dos regiones”. (FOCALAE, 2001)

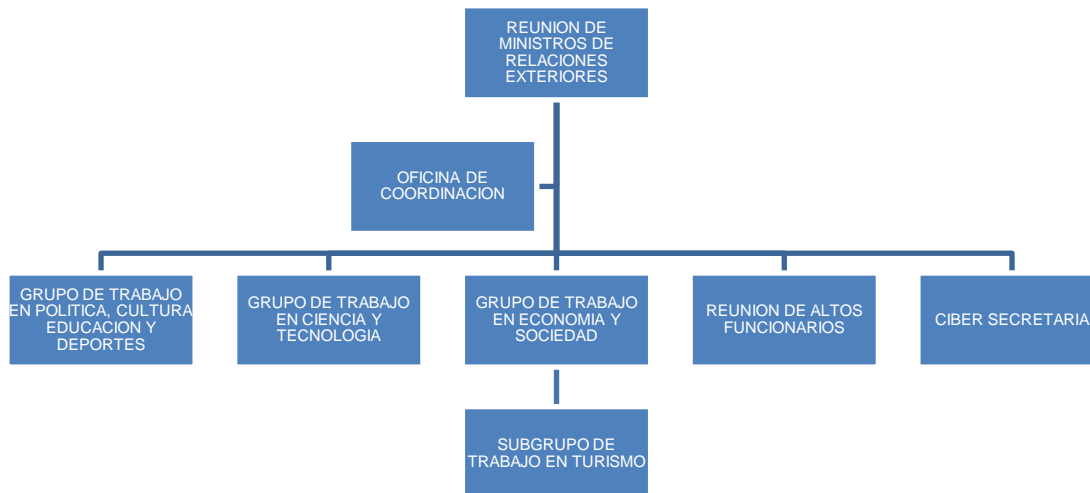
Como principales objetivos del FOCALAE se establecen: 1- Incrementar el entendimiento mutuo, la confianza, el diálogo y la cooperación entre los Estados miembros; 2- Concretar las potencialidades de cooperación multidisciplinaria; y 3- Expandir espacios de convergencia acerca de asuntos políticos y económicos con miras a salvaguardar intereses comunes. (FOCALAE, 2001)

Finalmente, el Documento Marco establece que los principios del FOCALAE serán la voluntariedad, informalidad y flexibilidad de los procedimientos de trabajo. Garantiza el respeto a la soberanía y la integridad territorial de los miembros, la no interferencia en asuntos internos de los países, procurando a la igualdad, beneficio mutuo y desarrollo común, respetando las diferentes culturas y tomando las decisiones por consenso.

En sus principios el FOCALAE estuvo compuesto por 27 países de ambas regiones, elevando su número a 32 en 2001, siendo 36 los miembros actuales a saber: por Asia del Este, *Mongolia, República Popular China, República de Corea, Laos, Vietnam, Myanmar, Tailandia, Singapur, Malasia, Camboya, Japón, Indonesia, Brunei Darussalam, Filipinas, Australia y Nueva Zelanda*. Y por América Latina y el Caribe: *Argentina, Brasil, Paraguay, Uruguay, Chile, Perú, Ecuador, Colombia, Venezuela, Surinam, Bolivia, Panamá, Costa Rica, El Salvador, Nicaragua, Honduras, Guatemala, México, Cuba y República Dominicana*.

Estructura organizativa

El FOCALAE no cuenta con ninguna autoridad supranacional ni secretaría, y está organizado por **Reuniones de Ministros de Relaciones Exteriores** secundada por **Reuniones de Altos Funcionarios**, las cuales son convocadas periódicamente por los coordinadores nacionales. Además, existen tres **Grupos de Trabajo** uno sobre *política, cultura, educación y deportes*, otro sobre *economía y sociedad*, con un subgrupo de turismo, y el restante sobre *ciencia y tecnología*. Finalmente funciona también una **Ciber Secretaría**, que por su nombre es coordinada virtualmente por los delegados nacionales del Foro, y es la encargada de ordenar los proyectos de los distintos miembros y de evaluar el avance de los mismos. El organigrama siguiente así lo grafica.



Es pertinente, antes de continuar, evaluar si la existencia o no de una autoridad supranacional es beneficioso o perjudicial para el FOCALAE, o si la informalidad que le es característica tiene consecuencias en el accionar y resultados del Foro.

Al igual que los otros foros de cooperación que ya hemos nombrado (APEC y ASEM) el FOCALAE también tiene la deficiencia de una autoridad supranacional que haga más fuerte su imagen a nivel mundial. A diferencia de APEC, en el que el máximo nivel de reuniones es una cumbre de Jefes de Estado, el del FOCALAE descansa en los Ministros de Relaciones Exteriores. No obstante, a lo largo de las reuniones realizadas, que se desarrollarán a continuación, se ha demostrado poco interés (y mayormente por parte de los países latinoamericanos) por la participación de los Cancilleres en el Foro. El verdadero trabajo está en las segundas líneas de las Cancillerías que son los que presiden las reuniones de Altos Funcionarios y los Grupos de Trabajo.

Olivet explica que en los procesos interregionales y transregionales existen características como el balance de poder, la construcción de institucionalización, la racionalización, el establecimiento de agenda y la construcción de identidad. No obstante la autora dice que para las relaciones entre el Este Asiático y América Latina la primera de las características, el balance de poder, no es aplicable. (Olivet, 2005; 13)

La importancia política y económica del FOCALAE en el equilibrio del poder mundial (aún con la participación de grandes economías como Japón y China) y en la construcción de la gobernanza global es marginal con respecto a otros esquemas interregionales. (Olivet, 2005; 17)

Se puede agregar también, siguiendo al ya citado Wilhelmy que el FOCALAE es una instancia diplomática secundaria, de bajo perfil y de poca incidencia en las decisiones de los gobiernos asiáticos y latinoamericanos que lo componen. (Wilhelmy, 2007; 1)

Más el objetivo de este trabajo es destacar la existencia del Foro y darle la importancia que se merece por los actores que en él participan. Según la CEPAL, este foro es para muchos países latinoamericanos la única posibilidad de acercamiento con países asiáticos y eso es un capital que debe ser aprovechado para la cooperación en temas sensibles para ambas regiones como la seguridad alimentaria y energética, el desarrollo sostenible (incluyendo visiones comunes sobre cambio climático y sustentabilidad ecológica), la infraestructura, la ciencia y la tecnología y con ello la facilitación del comercio.

Es así que, “el FOCALAE se ha vuelto un foro importante para el diálogo político en los últimos años, ya que las economías de sus miembros en forma grupal representan actualmente un tercio del PBI y del comercio mundial. Las dos regiones fueron las menos afectadas por la crisis financiera de 2008-2009 y se han convertido en los principales polos de crecimiento de la economía mundial”. (CEPAL, 2013; 9)

Retomando la línea de la organización y el funcionamiento del foro, hasta la fecha hubo cinco Reuniones de Ministros de Relaciones Exteriores, a saber:

- I. Santiago, Chile, marzo de 2001;
- II. Manila, Filipinas, enero de 2004;
- III. Brasilia, Brasil, agosto de 2007;
- IV. Tokio, Japón, enero de 2010; y
- V. Buenos Aires, Argentina, agosto de 2011.

En la primera Reunión de Santiago se adopta el Documento Marco del FOCALAE. Como resultado de la segunda Reunión se establece el “Plan de Acción de Manila” en el que básicamente los países miembros se comprometen a acelerar el entendimiento mutuo e incrementar la cooperación entre las dos regiones reforzando los lazos económicos para mejorar el desarrollo y crear oportunidades para la superación de la pobreza en las regiones. (FOCALAE, 2004)

En la Declaración ministerial y el “Plan de Acción de Brasilia”, firmado en 2007 en ocasión de la tercera reunión, se delinearon las acciones hacia el futuro para el avance del Foro, basado en lo presentado por los grupos de trabajo, entre otros temas en los que se avanzó en la cooperación interregional: intercambio académico; lucha contra el narcotráfico; intercambio de periodistas, parlamentarios y jóvenes líderes; desarrollo sustentable; reducción de la pobreza; energías renovables; y manejo de epidemias y desastres naturales. (FOCALAE, 2007)

La Declaración de Buenos Aires firmada en ocasión de la quinta reunión de Ministros de Relaciones Exteriores en agosto de 2011, presenta los desafíos a los que se enfrentan los integrantes del Foro ante la crisis económica vigente, intentando reforzar la cooperación en los foros multilaterales (como OMC, G-20 entre otros) que comparten para evitar efectos negativos. Asimismo establece plan de acción conjunta para el desarrollo sustentable y la protección del medio ambiente, reafirmando los compromisos adquiridos en el Protocolo de Kyoto y evaluando acciones conjuntas para la Conferencia de Naciones Unidas para el Desarrollo Sostenible (Río+20). Reafirma que la necesidad de una reforma integral de las Naciones Unidas (en adelante ONU) continúa siendo una prioridad, a efectos de afrontar con la mayor eficacia los desafíos mundiales actuales y garantizar un apoyo efectivo a sus miembros, incluso al hacer frente a las necesidades de los países en desarrollo. Resaltan los países integrantes del Foro la importancia de la reforma a fin de lograr un Consejo de Seguridad de la ONU más democrático, representativo, legítimo, eficiente, efectivo y responsable, una Asamblea General revitalizada y un mejor Consejo Económico y Social. (FOCALAE, 2011)

En la mencionada reunión se decide crear el “Vision Group del FOCALAE” con el propósito de orientar la dirección futura del Foro y proporcionar un marco estratégico para fortalecer y profundizar más la cooperación entre ambas regiones. El “Vision Group” estará formado por un mínimo de 5 participantes por región y a la fecha está en plena etapa de creación. (FOCALAE, 2011)

La Declaración de Uluwatu es el documento final de la VI Reunión de Ministros de Exteriores, que tuvo lugar en junio próximo pasado en Indonesia. Del mencionado documento se desprende el reconocimiento del FOCALAE contribuyendo con un 33.43% del PBI mundial y el 29.82% del comercio internacional.

Los Ministros de Relaciones Exteriores promueven en esta Declaración la conectividad del FOCALAE para acortar las distancias entre los cooperantes. Alientan para tal fin la cooperación y el diálogo en temas macroeconómicos, la instalación de vuelos comerciales entre ambas regiones, el desarrollo de la economía sustentable tendiente a garantizar la seguridad alimentaria y nutricional reduciendo el desperdicio de alimentos a nivel mundial. Confían asimismo en las micro, pequeñas y medianas empresas como motores de ese desarrollo en ambas regiones. Reafirman el compromiso en la cooperación en materia educativa a través del proyecto brasilero de la Red Universitaria del FOCALAE como parte esencial del crecimiento y el desarrollo económico.

En la misma tesitura de reuniones previas, la Declaración de Uluwatu también promueve la cooperación entre ambas regiones tendiente a reducir los efectos de las catástrofes y eventos naturales, la cooperación en materia de turismo, el desarrollo del comercio y la inversión, el combate al crimen organizado y la reducción de la pobreza entre otros temas.

También reconoce la importancia de la Cooperación Sur-Sur y Triangular y se alienta al proyecto presentado por Indonesia de crear centros de conocimiento sobre cooperación que estuviesen liderados por países de acuerdo a ventajas comparativas en los ámbitos en los que se plantee la cooperación. En la última reunión del FOCALAE se realizó el segundo encuentro de oficiales de cooperación y el proyecto apunta al fortalecimiento institucional, el intercambio de conocimientos, la coordinación y el

compromiso por un financiamiento sostenible y el seguimiento y la evaluación de los proyectos de cooperación en ambas regiones. (FOCALAE, 2013)

Proyectos de cooperación

La tarea de los Grupos de Trabajo es la que pone en movimiento al FOCALAE ya que a recomendación de las reuniones de Ministros y de Oficiales, uno o más países miembros presentan proyectos de trabajo, los que se entienden como iniciativas destinadas a aumentar el conocimiento y a mejorar el entendimiento entre América Latina y Asia del Este, y se comprometen a desarrollarlos en un cierto período de tiempo. Éstos deben ser específicos y de proyección interregional, los iniciadores deben asegurar su financiamiento y que los mismos contribuyan a cumplir los objetivos del Foro.

Como lo expresa uno de los objetivos del FOCALAE es concretar la cooperación multidisciplinaria, “inter alia”, en economía, comercio, inversión, finanzas, ciencia y tecnología, protección ambiental, cultura, deportes, turismo e intercambios de personas, según lo expresa el Documento Marco. (FOCALAE, 2001)

En la Declaración de Buenos Aires se reconoce que la cooperación del FOCALAE debe ser transversal y estar orientada hacia la acción, a fin de producir beneficios tangibles y resultados sustanciales. Las actividades de los Grupos de Trabajo deberían de estar más concentradas en proyectos de posible realización y ser más sistemáticas para lograr una mejor coordinación y una gestión efectiva. Los Ministros de Relaciones Exteriores exhortaron en Buenos Aires a los Grupos de Trabajo a concentrarse en la exploración del vasto potencial de sus miembros en lo que respecta a sus recursos naturales y a mejorar las áreas menos exploradas, como la innovación, la ciencia y tecnología y el turismo, en particular el ecoturismo y los deportes. (FOCALAE, 2011)

Se han presentado desde la creación del FOCALAE cientos de proyectos nacionales, algunos muy puntuales y específicos. Es interés del presente artículo hacer una breve descripción de algunos de ellos que implican una cooperación interregional o birregional.

Lo que sigue es esa descripción de los mencionados proyectos, encabezados por el Grupo de Trabajo al que corresponden, el país de origen, el año en que se presentaron y título del proyecto:

- **Política, Cultura, Educación y Deportes, Japón, 2010.** Jóvenes diplomáticos del FOCALAE “Negocios medioambientales y reducción del riesgo de desastre”. Problemas y riesgos ambientales en la promoción del comercio y la inversión. Este encuentro apuntó a intercambiar experiencias sobre la reducción de los riesgos de los desastres ambientales en referencia al tsunami de 2011 en Japón.
- **Economía y Sociedad, Indonesia, 2013.** 2ª Reunión de funcionarios sobre cooperación internacional. Tiene como objetivo promover la creación de centros de conocimiento en el contexto de la cooperación triangular sur-sur, en la que los países líderes en ventajas comparativas en este campo presentarán sus modelos para el fortalecimiento institucional, el intercambio de conocimientos, coordinación y cooperación bilateral, y detectar fuentes de financiamiento para estos modelos.
- **Economía y Sociedad, Japón, 2012.** Conferencia sobre promoción de eco-negocios. Para el desarrollo sustentable la reunión se centro en temas como la generación de energía geotérmica, transporte y conservación de la energía, recurso del agua y saneamiento de las cuencas hídricas.
- **Política, Cultura, Educación y Deportes, Camboya, 2012.** Festival de Cine del FOCALAE. A través del cine se propone el entendimiento mutuo de las regiones y es una canal para dar a conocer la cultura de los países.
- **Política, Cultura, Educación y Deportes, Corea, 2011.** Promoción de deportes tradicionales. Intercambio y promoción en deportes tradicionales además de estrechar la vinculación en la materia.

- **Economía y Sociedad, Chile, 2012.** Primera reunión de mujeres emprendedoras.
- **Política, Cultura, Educación y Deportes, Brasil, 2012.** Reunión Universitaria del FOCALAE. Se presentó la creación de la Carta de la Red Universitaria para la concreción de la cooperación académica, tecnológica, educativa y cultural de todos los miembros de la Red.
- **Economía y Sociedad, Brasil.** Documento de desarrollo del turismo. Información para el intercambio turístico y la facilitación de la aplicación de normas y de los viajes.
- **Ciencia y Tecnología, Colombia, 2013.** Red de convergencia científico-tecnológica. Trabajo interdisciplinario para la seguridad alimentaria, la energía, la salud y el medioambiente.

Es pertinente analizar el éxito o no de los proyectos de cooperación presentados en este ámbito. Estos proyectos son los que se encuentran vigentes y cuentan con financiamiento para su ejecución. Se destaca el avance del proyecto de la Red Universitaria del FOCALAE, que ya cuenta con una Carta fundacional que fuera aceptada por todos los países.

Para comprender el funcionamiento y el desarrollo de los proyectos del FOCALAE, se debe referenciar una recomendación del “Vision Group” tendiente a identificar los proyectos de cooperación que sean icónicos del espíritu del FOCALAE. El objetivo primordial de esos proyectos debe ser incrementar la visibilidad del Foro y aumentar el impacto de la cooperación. Para ello, éstos deben estar abiertos a la participación de un mayor número de cooperantes, que logren una mayor visibilidad en los medios de comunicación y hacia adentro de los miembros para lograr que se mantengan en el tiempo y contribuyan a la construcción de una identidad interregional.

Es recomendable para aquellos fines la implementación de proyectos que versen sobre: la formación de un Grupo de Contacto en Negocios y Foros Empresariales, que identifiquen las necesidades para achicar la brecha y aumentar los flujos de comercio e

inversión interregional; el fortalecimiento de la Red Universitaria del FOCALAE (proyecto que fuera presentado por Brasil) que tiende al intercambio interregional de conocimiento, académicos, investigaciones y estudiantes, que en un futuro se acerquen al estudio académico especializado en ambas regiones para profundizar el conocimiento mutuo en áreas sensibles como las ciencias sociales y fundamentalmente en ciencias duras y tecnología alentando el desarrollo de las regiones.

También recomienda fomentar las competencias en Ciencia y Tecnología, no solo a nivel académico sino acercándolo a las escuelas secundarias y al público en general. Y para finalizar, se exhorta a la creación de un Foro de Políticas y la creación de una Red de Think Tanks para ese fin, para el intercambio de opiniones, diferencias y entender puntos de convergencia entre ambas regiones. Los funcionarios nacionales deberán estar abiertos al diálogo con expertos de la sociedad civil para aunar esfuerzos en este objetivo. (FOCALAE, 2013-b-)

Los proyectos de Argentina en el FOCALAE.

Para finalizar, se hace una breve reseña de los proyectos argentinos presentados en el marco de los grupos de trabajo del FOCALAE en años anteriores⁵. Cabe destacar que estos proyectos no están vigentes al día de hoy, y que fueron reformulados dentro de la actividad de los grupos a lo largo de las reuniones que ellos realizaron. La actividad argentina se focalizó en el grupo de Política, Cultura, Educación y Deportes donde se presentaron los siguientes proyectos:

- En el año 2003, para la creación de un sistema de advertencia temprana ante catástrofes, emergencias o desastres fundamentalmente de origen natural.
- En 2009 Argentina puso a consideración del FOCALAE la creación de un título internacional de lengua Española llamado Certificado de Español: Lengua y Uso para la contraparte asiática interesada.

⁵ FOCALAE, *National Projects*, http://www.fealac.org/FEALAC/04_project/list.asp, (12 de agosto de 2013)

- Asimismo en 2009 presentó un proyecto de infraestructura para la integración en base al trabajo de la Iniciativa para la Integración de la Infraestructura Regional Sudamericana⁶ (IIRSA) en la que 12 países presentan proyectos para el mejoramiento de la infraestructura sea ésta caminos, accesos a áreas productivas y portuarias, transporte y comunicaciones, etc.

El único proyecto presentado por Argentina en el Grupo de trabajo de Ciencia y tecnología es también del año 2009, cuando en el marco de una presentación sobre Biocombustibles, el INTA hizo hincapié en el desarrollo de la plantación de *Jatropha Curcus*, que es un arbusto cuyas semillas tienen un alto contenido oleico aprovechable para la producción de biodiesel. El proyecto data de 2008 y refiere a la plantación de 310 mil hectáreas en la zona del Chaco⁷.

En el marco de la última reunión del Grupo de trabajo en Economía y Sociedad del FOCALAE Argentina presentó un proyecto para la creación de un Banco de datos de oportunidades de inversión en las regiones, en conjunto con la sección de Información de Negocios que funciona en la página oficial del FOCALAE. El propósito del mencionado banco de datos es avanzar hacia un mayor flujo de inversiones y comercio entre los países miembros, priorizando la vinculación estratégica entre empresas de ambas regiones. La propuesta argentina tiene como fundamento el avance realizado en la materia desde 2007 en el FOCALAE y pone como ejemplo el Banco de Proyectos de Inversión Productiva en la Argentina⁸.

⁶ IIRSA cuenta con el apoyo técnico y financiero del Banco Interamericano de Desarrollo, la Corporación Andina de Fomento y el Fondo Financiero para el desarrollo de Cuenca del Plata (FONPLATA), más información en www.iirsa.org

⁷ Se trata de un arbusto que se reproduce a gran escala, genera oportunidad laboral para mano de obra no cualificada y no plantea el dilema de energía versus alimentos, dado que sus características le impiden ser usado para otro fin que no sea el energético. Esta línea de negocio parte de un acuerdo cerrado con las empresas Patagonia Bioenergía y Celulosa Argentina. Véase <http://www.eleconomista.es/economia/noticias/518424/05/08/Economia-Empresas-El-presidente-de-SanJose-asume-tambien-la-presidencia-de-su-participada-argentina-Carlos-Casado.html>

⁸ Herramienta administrada desde la Subsecretaría de Desarrollo de Inversiones y Promoción Comercial de la Cancillería Argentina en <http://bapip.inversiones.gov.ar/>

Líneas finales

Según un informe de la CEPAL en los últimos años el centro del crecimiento de la economía mundial se trasladó del Norte al Sur y del Atlántico al Pacífico. Las economías emergentes crecen tres veces más rápido que los países desarrollados. La región del Asia-Pacífico, liderada por China, es la región más dinámica de crecimiento mundial. En los tiempos post crisis, Latinoamérica también creció de manera sostenida, lo que refleja que entre 2004 y 2008 los países de Asia del Este aportaron en un 45% al crecimiento mundial, y los latinoamericanos lo hicieron en un 10%. (CEPAL, 2011; 11-13) Se espera que en los diez años que siguen, Latinoamérica y el Caribe aporten en un 7,6% al crecimiento del PBI mundial, y Asia (excluyendo a Japón) lo haga en un 56,4%. (CEPAL, 2013; 17)

En cuanto a los grados de desarrollo, los países asiáticos miembros del FOCALAE fueron más eficientes en la reducción de la pobreza y la distribución del ingreso que sus contrapartes latinoamericanas. Con la sola excepción de Camboya, los países de Asia del Este superan a los de Latinoamérica en la reducción de las desigualdades. (CEPAL, 2011, p. 17) En las últimas décadas los países de Asia del Este han mejorado estos indicadores, revolucionando sus hábitos de consumo y la consecuente apertura al mundo en la búsqueda de productos que aquellos satisfagan.

La cooperación a través del FOCALAE, que representa el 40% de la población mundial, el 33,34% de la economía mundial y más del 29,82% del comercio internacional, tiene entonces relevancia global (FOCALAE, 2013). El solo hecho de la existencia de un foro de cooperación que una a los países de ambas regiones, la continuidad de los proyectos arriba mencionados y la discusión y ejecución de ellos en los ámbitos regionales, es con todo un buen augurio de que puedan estrecharse los lazos y crecer aún más la cooperación sur-sur de forma birregional.

REFERÊNCIAS

BOLOGNA, Bruno Alfredo. **La inserción argentina en la sociedad internacional, en La Política exterior Argentina 1994/1997**, Capítulo I, CERIR, Rosario 1998.

CANCELLERIA DE LA REPÚBLICA ARGENTINA, Biblioteca digital de Tratados, disponible en <http://tratados.cancilleria.gob.ar/index.php>

CANCELLERIA DE LA REPÚBLICA ARGENTINA Fondo Argentino de Cooperación Sur-Sur y Triangular, disponible en <http://www.foargentina.cancilleria.gov.ar/index.php> consultados en mayo de 2013.

CEPAL, Forum for East Asia-Latin America Cooperation (FEALAC), New biregional trade and investment relations in a changing world economic environment, LC/R.2173, Santiago, Chile 2011.

CEPAL, Strengthening biregional cooperation between Latin America and Asia-Pacific. The role of FEALAC, Santiago de Chile, Junio de 2013.

FOCALAE. Documento Marco FOCALAE, I Reunión de Ministros de Relaciones Exteriores, Santiago de Chile 2001;

FOCALAE. Plan de Acción de Manila, II Reunión de Ministros de Relaciones Exteriores, Manila 2004; Disponible en www.fealac.org consultados en noviembre de 2012 y agosto de 2013.

FOCALAE. Declaración Ministerial y Programa de Acción, III Reunión de Ministros de Relaciones Exteriores, Brasilia 2007; Disponible en www.fealac.org consultados en noviembre de 2012 y agosto de 2013.

FOCALAE. Declaración de Buenos Aires, V Reunión de Ministros de Relaciones Exteriores, Buenos Aires 2011; Disponible en www.fealac.org consultados en noviembre de 2012 y agosto de 2013.

FOCALAE. Uluwatu (Bali) Declaration, 6° Reunión de Ministros de Relaciones Exteriores, Bali junio de 2013. Disponible en www.fealac.org consultados en noviembre de 2012 y agosto de 2013.

FOCALAE. (b) Reporte Final, 6° Reunión de Altos Funcionarios, Bali junio de 2013 Disponible en www.fealac.org consultados en noviembre de 2012 y agosto de 2013.

FOCALAE, Proyectos nacionales, disponibles en www.fealac.org y http://www.fealac.org/FEALAC/04_project/list.asp consultados en noviembre de 2012 y marzo de 2013.

OLIVET, Maria Cecilia. **Unravelling Interregionalism Theory: A Critical Analysis of the New Interregional Relations between Latin America and East Asia**, Ponencia en la VI Reunión de la Red de Estudios de América Latina y el Caribe sobre Asia-Pacífico (REDEALP), BID/INTAL, Buenos Aires, Octubre de 2005.

SECRETARIA GENERAL IBEROAMERICANA, Informe de la Cooperación Sur-Sur en Iberoamérica 2012, Madrid, Noviembre de 2012, disponible en www.cooperacionsursur.org , consultado en marzo de 2013.

WILHELMY, Manfred. **FOCALAE: Interrogantes hacia el futuro**, presentación en el marco de la VIII Reunión de Altos Funcionarios del FOCALAE, Brasilia, Agosto de 2007.

RESUMEN

El Foro de Cooperación de América Latina y Asia del Este es claramente una experiencia de cooperación Sur-Sur birregional ya que apuesta por una relación entre cooperantes en condiciones de reciprocidad, entendiéndose como socios y elaborando sus proyectos en base al consenso sin importar su desarrollo relativo.

PALABRAS CLAVES

Cooperación; América Latina; Asia del Este.

RESUMO

O Fórum para a cooperação América Latina e Ásia do Leste é claramente uma experiência de cooperação Sul-Sul bi-regional que defende uma relação entre parceiros de cooperação, numa base recíproca com projetos desenvolvidos com base no consenso, independentemente do seu grau de desenvolvimento relativo.

PALAVRAS-CHAVES

Cooperação; América Latina; Ásia do Leste.

ABSTRACT

The Forum for East Asia-Latin America Cooperation is clearly an experience of bi-regional South-South cooperation that opts for a cooperative relationship under conditions of reciprocity, understanding countries as partners and developing their projects based on consensus regardless of relative development.

KEY WORDS

Cooperation; Latin America; East Asia.

*Artigo recebido dia 30 de junho de 2013.
Aprovado em 20 de dezembro de 2013.*